

Estudo Técnico Preliminar 17/2021

1. Informações Básicas

Número do processo: 08389.000089/2021-41

2. Descrição da necessidade

Considerando que a atuação da Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu/PR, da Delegacia de Polícia Federal em Cascavel/PR e da Delegacia de Polícia Federal em Guaíra/PR, na extensa área geográfica de suas respectivas circunscrições, engloba atividades que geram uma grande quantidade de veículos apreendidos e que - necessário se faz, sua constante remoção/deslocamento.

Considerando a grande demanda pelo serviço de reboque de veículos próprios de frota, das unidades citadas, em virtude de acidentes de trânsito, avarias mecânicas, perícias ou remanejamento em pátio de depósito.

Considerando que as Delegacias de Polícia Federal em Foz do Iguaçu/PR, em Cascavel e em Guaíra/PR não possuem qualquer meio veicular próprio para satisfazer as necessidades acima descritas; e que a ausência do serviço necessário geraria consequente queda brutal, e imensurável, na qualidade da atividade-fim prestada por essas unidades de Polícia Federal.

Preemente e, assim, justificada torna-se a devida contratação de empresa terceirizada e especializada no serviço de reboque/remoção para embarcações e para veículos automotores leves e pesados.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
UTRAN/SELOG/DPF/FIG/PR	LUCIO SIMIONI ZAPAROLI

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço:

A empresa contratada deverá comprovar a experiência por meio de atestados e Certificados Técnicos, Capital Circulante Líquido, comprovação de patrimônio líquido suficiente para execução dos serviços, com percentuais a serem definidos no quesito HABILITAÇÃO constante do Edital e Cadastro no SICAF.

Tais serviços deverão ser prestados por empresas especializadas, com o devido Alvará e licenciada de funcionamento pela Autoridade competente.

Os serviços pretendidos são de natureza continuada, conforme preceituado no art. 15, da Instrução Normativa SEGES/MPOG nº 05 de 25/05/2017.

Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

A quantidade estimada de acionamentos estará prevista em item específico do Termo de Referência.

5. Levantamento de Mercado

Considerando a necessidade da Administração, a análise do mercado aponta como melhor solução a contratação de empresa prestadora de serviço terceirizado dado que a atividade que se visa contratar é de caráter acessório e, por isso, preferencialmente objeto de execução indireta. Dessa forma justifica-se como solução mais eficiente e eficaz para a demanda da Administração.

Com relação ao levantamento de mercado, a pesquisa de preços - em função da particularidade do objeto e da inexistência de preços públicos nos moldes do objeto do Termo de Referência - foi feita diretamente com empresas especializadas da região de Foz do Iguaçu/PR.

As seguintes empresas foram consultadas:

1. **Ferro Velho Boa Esperança Ltda. (CNPJ 76.477.199/0001-05);**
2. **Denis Guinchos (CNPJ: 34.978.906/0001-05); e**
3. **Mama Service Transportes (CNPJ: 07.283.968/0001-11).**

As propostas das empresas encontram-se nos arquivos de pesquisa de mercado (Documentos SEI nº 20104933, 20104990 e 20105040).

O preço unitário máximo para contratação foi adotado considerando-se a **média**, entre três valores, obtidos na referida pesquisa.

6. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução, como um todo, abrange a **prestação do serviço continuado de acionamento de guincho para remoção/recolhimento de veículos leves, pesados e de embarcações**, conforme características específicas contidas nas demais partes deste instrumento.

Os acionamentos visam à prestação de serviço terceirizado para deslocamento de veículos diversos (automotores e embarcações) sendo: objetos de apreensões em operações policiais, veículos danificados pertencentes à frota própria e demais veículos de interesse da Administração, dentro das características descritas na tabela item 1.1.

Em virtude da necessidade de atendimento do objeto do contrato compreender três unidades da Polícia Federal (Delegacias de Foz do Iguaçu, Guaíra e Cascavel) que encontram-se distantes geograficamente optou-se pelo desmembramento logístico da prestação do serviço em **3 (três) grupos** distintos, sendo: **Grupo 1 - Foz do Iguaçu/PR; Grupo 2 - Guaíra/PR e Grupo 3 - Cascavel/PR** (vide tabela item 1.1).

Caberá a cada empresa, no momento licitatório, optar por concorrer para prestação dos serviços dentro de um ou mais grupos conforme sua escolha. De acordo com o escolhido, a prestação do serviço contratado ficará como segue:

1. Grupo 1 (Foz do Iguaçu) prestará serviços conforme o descrito nos itens de 1 a 12 da tabela constante do item 7 deste instrumento;
2. Grupo 2 (Guaíra) prestará serviços conforme o descrito nos itens de 13 a 24 da tabela constante do item 7 deste instrumento;
3. Grupo 3 (Cascavel) prestará serviços conforme o descrito nos itens de 25 a 32 da tabela constante do item 7 deste instrumento;
4. Grupos 1 e 2 (Foz do Iguaçu e Guaíra) prestará serviços conforme o descrito nos itens 1 a 24 da tabela constante do item 7 deste instrumento;
5. Grupos 1 e 3 (Foz do Iguaçu e Cascavel) prestará serviços conforme o descrito nos itens 1 a 12, e 25 a 32, da tabela constante do item 7 deste instrumento;
6. Grupos 2 e 3 (Guaíra e Cascavel) prestará serviços conforme o descrito nos itens 14 a 32 da tabela constante do item 7 deste instrumento; e
7. Grupos 1, 2 e 3 (Foz do Iguaçu, Guaíra e Cascavel) prestará serviços conforme o descrito nos itens 1 a 32 da tabela constante do item 7 deste instrumento;

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa de quantidades para o presente Estudo foi obtida com base no Termo de Referência do contrato anterior - **Contrato nº 013/2020 - DPF/FIG/PR** celebrado com a empresa **SF AUTO SOCORRO LTDA** (CNPJ 74.484.478/0001-70).

Porém, cumpre ressaltar que o número de acionamentos (serviços prestados) para o ano de 2020 referente à unidade de Foz do Iguaçu (Grupo 1) fora relativamente inferior aos anos anteriores, conforme dados obtidos das Ordens de Serviços de 11 meses do contrato acima mencionado (Processos SEI n: 08388.002477/2020-96, 08389.005833/2020-13, 08096.003949/2020-11, 08389.006407/2020-05, 08388.002801/2020-76, 08389.007093/2020-50, 08388.003028/2020-65, 08096.004904/2020-56, 08389.007711/2020-61, 08388.003327/2020-08, 08096.005253/2020-11, 08389.000035/2021-86, 08388.000021/2021-72, 08389.000073/2021-39, 08388.000325/2021-30, 08389.000603/2021-49, 08388.000651/2021-47, 08389.001313/2021-12, 08388.001098/2021-60, 08389.002229/2021-16, 08389.002493/2021-50, 08388.001970/2021-70, 08389.003306/2021-55, 08388.002460/2021-10, 08389.003853/2021-31, 08389.003893/2021-82 e 08388.002827/2021-03).

Essa redução quantitativa deveu-se precipuamente a mudanças estruturais no principal setor/núcleo que utiliza os serviços de guincho e reboque - que é o Núcleo de Polícia Marítima da Delegacia de Polícia Federal em Foz do Iguaçu/PR.

Portanto, em virtude das razões acima descritas, bem como em função da grande sazonalidade e certa imprevisibilidade na estimativa de quantidades do serviço a ser contratado, optamos por adotar a seguinte metodologia:

Os serviços referentes ao **Grupo 1 (Foz do Iguaçu/PR)** terão estimativa de **50 % (cinquenta por cento)** das estimativas do Termo de Referência anterior; e

As unidades de **Guaíra/PR e Cascavel/PR (Grupos 2 e 3)** terão os **mesmos valores** estimativos do ano anterior.

Em razão das causas de diminuição do serviço já mencionadas anteriormente, bem como o fato da nova sede do Núcleo de Operações Marítimas da Delegacia de Guaíra dispor de ponte rolante com guindaste em suas instalações, isso - em tese, impactou na diminuição do número de acionamentos para o serviço de guindaste/munck no ano de 2020. Como forma de estimativa anual seguinte resolvemos adotar os seguintes quantitativos: **10 (dez) para Foz do Iguaçu, 12 (doze) para Guaíra e 6 (seis) para Cascavel.**

A respeito do item "Movimentação de veículo dentro do próprio pátio de veículos (em unidades)" para a Delegacia de Cascavel /PR, este não encontra-se contemplado no Termo de Referência do ano anterior, em virtude da não utilização daquele serviço no ano. Porém, resolvemos adotar um quantitativo estimado para os próximos anos em razão da previsão breve de construção da nova sede da Delegacia de Polícia Federal em Cascavel/PR, que contará com estacionamento e pátio de veículos. Para tanto, adotamos a quantidade de **12 (doze) acionamentos** no ano para tal tipo de serviço.

Por fim, e de acordo com as definições acima mencionadas, a tabela de valores e quantitativos estimados apresenta-se da seguinte forma:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade Estimada Anual	Média dos Valores Unitários (R\$)	Valor Total Anual - Quantidade x Média (R\$)
1	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por motocicleta)	Unidade	11	161,25	1.773,70
2	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	500	2,54	1.270,00
3	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de veículos com peso bruto total com até 3.500 kg (por veículo), com exceção de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo, cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por veículo)	Unidade	55	187,00	10.284,82
4	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de veículos com peso bruto total com até 3.500 kg (por veículo), com exceção de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo, cujo	Km rodado	1.900	3,14	5.966,00

	deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)				
5	Acionamento do guincho para recolhimento/remoção de veículos com peso bruto total superior a 3.500 kg (por veículo) cujo o deslocamento é de até 40 Km , (R\$ por veículo)	Unidade	25	532,90	13.322,42
6	Acionamento do guincho para recolhimento/remoção de veículos com peso bruto total superior a 3.500 kg (por veículo) cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	900	5,56	5.004,00
7	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de embarcações de até 7,5 metros, cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por embarcação)	Unidade	29	456,92	13.250,58
8	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de embarcações de até 7,5 metros cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	1.000	5,14	5.140,00
9	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de embarcações acima de 7,5 metros, cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por embarcação)	Unidade	5	615,83	3.079,15
10	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de embarcações acima de 7,5 metros cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	400	6,21	2.484,00
11	Acionamento de guindaste "munck" (R\$ por hora trabalhada /parada).	Hora Trabalhada / Parada	10	415,78	4.157,83
12	Movimentação de veículo dentro do próprio pátio de veículos vinculado à unidade/delegacia (deslocamento inferior a 1 Km)	Unidade	63	160,82	10.131,87
Valor Total Anual Estimado para o Grupo 1 - Foz do Iguaçu/PR (R\$)					75.864,37
	Descrição	Unidade	Quantidade Estimada Anual	Média dos Valores Unitários (R\$)	Valor Total Anual - Quantidade x Média (R\$)
13	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por motocicleta)	Unidade	102	147,50	15.044,66
14	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	2.560	2,54	6.502,40

15	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de veículos com peso bruto total com até 3.500 kg (por veículo), com exceção de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo, cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por veículo)	Unidade	506	187,00	94.620,31
16	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de veículos com peso bruto total com até 3.500 kg (por veículo), com exceção de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo, cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	10.238	3,14	32.147,32
17	Acionamento do guincho para recolhimento/remoção de veículos com peso bruto total superior a 3.500 kg (por veículo) cujo o deslocamento é de até 40 Km , (R\$ por veículo)	Unidade	146	532,90	77.802,91
18	Acionamento do guincho para recolhimento/remoção de veículos com peso bruto total superior a 3.500 kg (por veículo) cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	9.971	5,56	55.438,76
19	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de embarcações de até 7,5 metros, cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por embarcação)	Unidade	60	456,92	27.415,00
20	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de embarcações de até 7,5 metros cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	4.717	5,14	24.245,38
21	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de embarcações acima de 7,5 metros, cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por embarcação)	Unidade	12	615,83	7.389,96
22	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de embarcações acima de 7,5 metros cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	3.048	6,21	18.928,08
23	Acionamento de guindaste "munck" (R\$ por hora trabalhada /parada)	Hora Trabalhada /Parada	12	415,78	4.989,40
24	Movimentação de veículo dentro do próprio pátio de veículos vinculado à unidade/delegacia (deslocamento inferior a 1 Km)	Unidade	413	160,82	66.420,04
Valor Total Anual Estimado para o Grupo 2 - Guáira/PR (R\$)					430.944,22
	Descrição	Unidade		Média dos Valores	Valor Total Anual -

			Quantidade Estimada Anual	Unitários (R\$)	Quantidade x Média (R\$)
25	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por motocicleta)	Unidade	10	147,50	1.474,97
26	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	500	2,54	1.270,00
27	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de veículos com peso bruto total com até 3.500 kg (por veículo), com exceção de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo, cujo deslocamento é de até 40 Km (R\$ por veículo)	Unidade	30	187,00	5.609,90
28	Acionamento de guincho para remoção/recolhimento de veículos com peso bruto total com até 3.500 kg (por veículo), com exceção de motocicleta, ciclomotor, motoneta, triciclo e quadriciclo, cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	2.230	3,14	7.002,20
29	Acionamento do guincho para recolhimento/remoção de veículos com peso bruto total superior a 3.500 kg (por veículo) cujo o deslocamento é de até 40 Km , (R\$ por veículo)	Unidade	8	532,90	4.263,17
30	Acionamento do guincho para recolhimento/remoção de veículos com peso bruto total superior a 3.500 kg (por veículo) cujo deslocamento exceder 40 Km (R\$ por quilometro excedente rodado)	Km rodado	1.100	5,56	6.116,00
31	Acionamento de guindaste "munck" (R\$ por hora trabalhada /parada).	Hora Trabalhada /Parada	6	415,78	2.494,70
32	Movimentação de veículo dentro do próprio pátio de veículos vinculado à unidade/delegacia (deslocamento inferior a 1 Km)	Unidade	12	160,82	1.929,88
Valor Total Anual Estimado para o grupo 3 - Cascavel/PR (R\$)					30.160,82

8. Estimativa do Valor da Contratação

O custo estimado total desta contratação é de:

Valor Total Anual Estimado para o Grupo 1 (Foz do Iguaçu/PR) = R\$ 75.864,37;

Valor Total Anual Estimado para o Grupo 2 (Guaíra/PR) = R\$ 430.944,22;

Valor Total Anual Estimado para o Grupo 3 (Cascavel/PR) = R\$ 30.160,82; e

Valor Total Anual Estimado do Contrato = R\$ 536.969,41.

Tal valor foi obtido a partir de pesquisa de mercado com fornecedores da região conforme Mapa Comparativo de Preços (Documento SEI nº 20054595).

As propostas das empresas encontram-se nos arquivos de pesquisa de mercado (Documentos SEI nº 20104933, 20104990 e 20105040).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A licitação será dividida em 3 (três) grupos visando ganho de escala e aumento nos descontos a serem ofertado pelas empresas licitantes e, como consequência, obter propostas mais vantajosa ao erário. Em outro aspecto, objetiva-se otimizar a gestão do contrato e sua execução pela parte operacional.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

O serviço que se visa a contratar é autônomo e prescinde de contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Em relação ao Governo: Ser reconhecida como modelo de gestão perante o Poder Público.

Em relação à Sociedade: Ser reconhecida como motivo de orgulho e admiração perante a nação.

Em relação ao público interno: Ser reconhecida pelos servidores como uma das melhores instituições públicas para trabalhar.

E ainda, aos seguintes Objetivos Institucionais e Ações Estratégicas do órgão:

Objetivo Institucional: Otimizar o Emprego dos Bens e Recursos Materiais Modernizar a gestão do patrimônio e dos recursos materiais da instituição, aperfeiçoando o seu emprego e utilização.

Ação Estratégica: Gestão de Obras e Infraestrutura. Ampliar suas instalações e modernizar sua infraestrutura, bem como desenvolver, sistematizar e implementar mecanismos de gestão de obras, aprimorando, formalizando e padronizando procedimentos, técnicas e metodologias de controle e fiscalização, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.

Ação Estratégica: Gestão de Contratos. Acompanhar e controlar sistematicamente a execução dos contratos, agindo de forma pró-ativa e preventiva para o pleno cumprimento das cláusulas previstas no instrumento contratual, bem como analisar e verificar a necessidade de ajustes, melhorias e renovações. (...)

Objetivo Institucional: Fortalecer a governança. Fortalecer os mecanismos do órgão que definem o direcionamento estratégico, supervisionam a gestão, promovem o envolvimento das partes interessadas, gerenciam riscos estratégicos, monitoram os resultados, o desempenho e o cumprimento de políticas e planos e promovem a accountability e a transparência, garantindo a eficácia e efetividade das ações e fornecendo subsídios para processo decisório de qualidade.

12. Resultados Pretendidos

O resultado que se almeja alcançar com a solução proposta é garantir o bom apoio logístico efetivo às unidades da DPF/FIG/PR, da DPF/GRA/PR e da DPF/CAC/PR, através do serviço prestado pela Contratada, contribuindo - assim - para um melhor aproveitamento dos recursos humanos do órgão no desempenho de suas atribuições finalísticas.

13. Providências a serem Adotadas

Deverá ser solicitado, às Delegacias descentralizadas, a indicação de 6 (seis) servidores para acompanharem/fiscalizarem a execução do contrato no âmbito de cada Delegacia, sendo 2 (dois) fiscais (titular e substituto) para cada unidade de Polícia Federal individualizada.

Os servidores deverão (preferencialmente) ser escolhidos dentre os setores, núcleos e/ou unidades que mais utilizam os serviços contratados no âmbito das descentralizadas. Tal medida justifica-se pela facilidade na fiscalização contratual em virtude do maior conhecimento e familiaridade com as atividades a serem prestadas.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Como o tipo de serviço pretendido para contratação envolve atividades precipuamente externas, a mão-de-obra disponibilizada pela Contratada deverá seguir a política de redução de emissão de poluentes, devido ao uso de combustíveis não renováveis.

Nesse interim, a Contratada fica obrigada a adotar os termos da Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01, de 19 de Janeiro de 2010, notadamente o disposto em seu Art. 6º, no que for aplicável aos quesitos de práticas sustentáveis.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A partir dos estudos realizados, declaramos viável a presente contratação do serviço de remoção de veículos leves, pesados e de embarcações, dentro e fora do perímetro urbano das cidades de Foz do Iguaçu/PR, Guaíra/PR, Cascavel/PR, utilizando como critério de julgamento o **menor preço** do grupo

16. Responsáveis

INSTITUIÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO Nº 19214028/2021-SELOG/DPF/FIG/PR.
Processo SEI nº 08389.000089/2021-41.

LUCIO SIMIONI ZAPAROLI

Agente de Polícia Federal / Chefe UTRAN/SELOG/DPF/FIG/PR